

АДМИНИСТРАЦИЯ
БУГОТАКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Буготак

12.04.2013

№ 80

Об организации и проведении аварийно - спасательных работ в
чрезвычайных ситуациях

На основании Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановления Правительства Российской Федерации от 03.08.1996 «О силах и средствах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» и в целях упорядочения спасательных работ в ЧС на территории Буготакского сельсовета в мирное и военное время, администрация Буготакского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить положение об организации и проведении спасательных работ в ЧС на территории Буготакского сельсовета в мирное и военное время.

2. Руководство проведением спасательных работ в зоне ЧС возложить на председателя КЧС и ПБ Буготакского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области Глушакову Е.А.

3. Уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны Буготакского сельсовета Ельничных С.В.:

3.1. Отработать необходимые документы для работы КЧС Буготакского сельсовета при проведении спасательных работ.

3.2. Подготовить расчеты на укомплектование оперативной группы КЧС Буготакского сельсовета материальными и техническими средствами.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Буготакского сельсовета
Тогучинского района
Новосибирской области

А.Ю.Бабилов

Положение
об организации и проведении аварийно-спасательных работ в случае
возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Буготакского
сельсовета
Общие положения по аварийно - спасательным и другим неотложным
работам

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, нанести ущерб здоровью людей или природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения. Чрезвычайные ситуации подразделяются на природные, техногенные, биологосоциальные и военные.

Спасательные работы – основная составляющая ликвидации чрезвычайной ситуации.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров и ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в целом можно разделить на две группы работ:

1. Аварийно-спасательные работы – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

2. Неотложные работы при ликвидации ЧС – это деятельность по все - стороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению пострадавшему в ЧС , медицинской и других видов помощи, созданию условий минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Аварийно-спасательные работы проводятся в целях розыска и деблокирования пострадавших, оказания им медицинской помощи и эвакуации в лечебные учреждения.

Проведение АСДНР делится на 3 этапа:

I этап – Проведение мероприятий по экстренной защите и спасению населения и подготовке сил и средств АСДНР к проведению полномасштабных (при необходимости) АСДНР.

II этап – Проведение полномасштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС.

III этап – Ликвидации последствий ЧС.

На первом этапе разрешаются 3 основных вида задач:

1. Экстренная защита населения и оказание помощи пострадавшим.
2. Предотвращение развития и уменьшение опасных воздействий ЧС.
3. Подготовка к проведению полномасштабных АСДНР.

Руководство работами по ликвидации ЧС.

1. Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляет председатель КЧС. В зависимости от масштабов ЧС привлекается КЧС того или иного уровня (объектовая, КЧС сельсовета, КЧС района и т.д.)

2. Руководители аварийно-спасательных формирований (АСФ) РСЧС, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия председателя КЧС.

3. Решения руководителей ликвидации ЧС, направленные на ликвидацию ЧС, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

4. Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителя ликвидации ЧС по руководству работами по ликвидации ЧС.

5. В случае крайней необходимости руководитель ликвидации ЧС вправе самостоятельно принимать решения.

Руководитель ликвидации ЧС обязан принять все меры по незамедлительному информированию соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководства организаций, о принятых им в случае крайней необходимости, решениях.

6. Руководитель ликвидации ЧС, руководители АСФ имеют право на полную и достоверную информацию о чрезвычайных ситуациях, необходимую для организации работ по их ликвидации.

7. В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно-спасательных работ руководитель ликвидации ЧС может принимать решения о приостановке аварийно-спасательных работ в целом или их части, предпринять в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах ЧС людей.

Второй этап – этап полномасштабного проведения АСДНР в зонах ЧС. АСДНР считаются завершенными после окончания розыска пострадавших. Оказания им медицинской и других видов помощи и ликвидации угрозы новых поражений и ущерба в результате последствий ЧС. После окончания этих работ основная часть сил РСЧС может выводиться из зоны ЧС, остаются формирования, которые выполняют специфические для них задачи.

Третий этап – этап решения задач по ликвидации последствий ЧС. Работы третьего этапа условно подразделяются на две группы:

Первая группа работ проводится в целях создания условий и организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Мероприятия этой группы планируются и проводятся под руководством КЧС.

Передача объектов и зоны ЧС для проведения восстановительных работ и вывод сил и средств РСЧС из зоны ЧС.

После выполнения аварийно-спасательных работ создается совместная комиссия из представителей РОВД, управлений и отделов администрации района, администраций МО района и руководителей объектов социального и производственного назначения для передачи объектов и зоны ЧС.

Комиссия оценивает объем выполненных АСДНР, готовит акт на передачу объектов и зоны ЧС соответствующим органам исполнительной власти или руководителям объектов социального и производственного назначения.

Силы и средства РСЧС из зоны ЧС выводятся на основании решения КЧС после завершения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ.

В целях организованного вывода сил и средств разрабатывается план вывода, предусматривающий сроки, последовательность вывода, материально-техническое транспортное обеспечение.

Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

В отсутствие угрозы возникновения ЧС проводятся следующие мероприятия:

1. Сбор информации о субъектах ЧС.
2. Планирование АСДНР в возможных зонах ЧС, в том числе обеспечение действий сил АСДНР.
3. Создание системы управления для действий в ЧС и обеспечение ее постоянной готовности.
4. Создание, оснащение и подготовка сил и средств РСЧС для проведения АСДНР.
5. Организация повседневного наблюдения и лабораторного контроля за состоянием объектов окружающей среды.
6. Организация взаимодействия сил РСЧС.

При угрозе возникновения ЧС:

1. Приведение системы управления в нужную степень готовности к выполнению задач (принятие на себя КЧС непосредственного руководства функционированием формирований РСЧС).
2. Уточнение планов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС.
3. Усиление наблюдения за состоянием окружающей среды, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов.
4. Приведение в готовность сил и средств РСЧС к ведению АСДНР (в выдвижение их, при необходимости, в предполагаемые районы ЧС).

При возникновении ЧС:

1. Восстановление нарушенных функций системы управления, если они были нарушены (в т.ч. выдвижение ОГ в районы ЧС).

2. Определение границ и организация разведки зон ЧС, осуществление непрерывного контроля и сбора информации об обстановке.

3. Восстановление боеспособности (или создание) сил и средств и организация их защиты.

4. Выдвижение сил и средств АСДНР в районы проведения работ.

5. Управление проведением АСДНР.

Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка сил и средств формирований РСЧС к ведению АСНДР осуществляется с прибытием их в район сосредоточения.

Первыми в зону ЧС вводятся разведывательные органы. Выдвижение подразделений на участки (объекты) АСНДР осуществляется колоннами, под руководством их командиров, по назначенным маршрутам, в последовательности, установленной решением командира формирования.

Основные усилия сосредотачиваются, прежде всего, на розыске и спасении пораженных (пострадавших), оказание им первой помощи и эвакуации в медицинские пункты, а также на локализации источников поражения.

Организация ведения АСДНР, способы и технологии их выполнения зависят от характера и масштабов ЧС, а также от сложившейся обстановки.

Состав смен (группировка сил) определяется в соответствии с характером и объемом предстоящих задач.

При возникновении ЧС, связанных с загрязнением (заражением) местности и объектов радиоактивными веществами, АХОВ основные усилия должны сосредотачиваться на спасении пострадавших, защите населения в зоне загрязнения (заражения), локализации и ликвидации источника поражения.

При возникновении наводнения или затопления местности, основные усилия сосредотачиваются на спасении пострадавших и эвакуации населения из зоны затопления, а также на ее локализации.

При массовых лесных и торфяных пожарах основу группировки составляют пожарно-спасательные, трубопроводные подразделения, подразделения дорожной техники, усиленные личным составом для выполнения вспомогательных работ. Привлекаются автомобильные подразделения для вывоза населения из опасных районов.

При планировании круглосуточного ведения АСДНР продолжительность рабочих смен (рабочих циклов), включая перерывы на отдых, не должны превышать 8 часов и устанавливается в каждом конкретном случае на основе показателей, характеризующих устойчивую работоспособности в течение заданного времени.

Ликвидацию ЧС и непосредственное руководство проведением АСНДР осуществляет комиссия по ЧС, являющаяся координируемым органом:

- при локальных ЧС, распространение последствий, которых не выходит за пределы территории объектов производственного или социального назначения, объектовые комиссии по ЧС с участием, при необходимости оперативной группы комиссий по ЧС района;

- при местных ЧС, распространение последствий, которых не выходит за

пределы территории населенного пункта, района – комиссии по ЧС органов местного самоуправления;

Элементами органов управления в районах ЧС в зависимости от их масштаба и характера могут быть:

- оперативная группа КЧС;
- оперативные группы потенциально опасных объектов, на которых произошла ЧС или которые оказались в зоне ЧС;
- органы управления других сил, участвующих в ликвидации ЧС.

Для оценки характера ЧС, выработки предложений по их локализации и ликвидации, защите населения и окружающей среды непосредственно в район бедствий высылается оперативная группа КЧС района, в которую, при необходимости, включаются специалисты заинтересованных ведомств РФ и организаций.

В пункте постоянного размещения развертывается пункт управления (ПУ)- кабинет ведущего специалиста по ГО и ЧС района.

Наращивание элементов системы управления в зоне ЧС осуществляется поэтапно, по мере их прибытия в зону ЧС, а также с учетом сложности складывающейся обстановки.

В повседневной деятельности при угрозе возникновения ЧС управление действиями сил обычно организуется из мест постоянной дислокации органов управления или с городских пунктов управления (центров управления в кризисных ситуациях).

Для руководства мероприятиями по защите населения, проведению АСНДР в районах ЧС развертываются вспомогательные пункты управления (ВПУ стационарные и подвижные), предназначенные для работы оперативной группы (ОГ) КЧС района, комиссий по ЧС организаций.

Стационарный ВПУ в районе ЧС развертывается на базе пунктов управления организаций или же размещается в сохранившихся помещениях и убежищах.

Подвижный пункт управления (ППУ) развертывается на автомобиле Администрации.

На ВПУ оборудуются рабочие места для оперативной группы КЧС района, устанавливаются необходимые средства связи, оповещения сбора, обработки и передачи информации, обеспечивающие поддержание постоянной связи с вышестоящими органами управления ГО ЧС, подчиненными и взаимодействующими органами управления, оперативными и другими группами, развернутыми в районе ЧС.

На пункте управления осуществляется сбор данных об обстановке и ее обобщение, проводится работа по принятию решения, планированию действий, постановке задач подчиненным и непосредственному управлению ими.

Пункт управления предназначен для работы руководящего состава РСЧС (комиссии по ЧС). Он оснащается средствами связи, автоматизации и другими техническими средствами.

Порядок работы и режим на пунктах управления устанавливается решением главы района (председателя комиссии по ЧС).

На пунктах управления могут также размещаться и совместно работать

представители РОВД, ЦРБ, РУС, РЭС, КЭС, МУП ЖКХ, ДРСУ, воинских частей и других органов управления, привлекаемых к ликвидации ЧС.

Порядок развертывания пунктов управления и их занятия оперативными группами, комиссиями по ЧС, функциональными подсистемами и другими органами определяется решением главы района (председателя комиссии по ЧС) и требованиями вышестоящего органа управления. В целях обеспечения непрерывности управления на пунктах управления организуется круглосуточное дежурство. Для этого создаются дежурные смены, которые обычно состоят из старшего дежурной смены его помощника, рабочих групп, представителей служб и другие, обеспечивающие деятельность комиссий по ЧС и органов управления ГОЧС.

На дежурную смену (ВПУ) возлагается: сбор, обобщение и первоначальный анализ обстановки и ее доклад начальникам; отображение обстановки на картах, планах и других рабочих документах; своевременное доведение распоряжений, команд до подчиненных и контроль за их выполнением.

Состав рабочих групп определяется председателем КЧС с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

С возникновением крупных аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий или с установлением признаков опасного радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения окружающей природной среды и других видов опасности (наводнений, пожаров, ураганов и других) органы управления ГОЧС, функциональных подсистем, оперативные и дежурно-диспетчерские службы и другие органы управления, силы РСЧС приводятся в готовность. Вводятся планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Принимаются экстренные меры по защите населения, спасению материальных и других ценностей.

О факте ЧС или ее угрозе немедленно докладывается по команде и оповещаются ведущие специалисты по ГОЧС соседних районов, (местного самоуправления), органы военного командования и другие.

С прибытием в район ЧС оперативная группа КЧС:

- развертывает группу, устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС и вышестоящим органом (комиссией по ЧС);
- осуществляет сбор начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, развернутых в районе ЧС, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает их доклады и предложения по ликвидации ЧС;
- участвует в выработке и принятии главой поселения (председателя комиссии по ЧС) решения, докладывает выводы из оценки обстановки, расчеты и предложения;
- обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и взаимодействующих органов управления;
- организует постоянный информационный обмен об обстановке, принимаемых мерах со взаимодействующими, соседними органами управления (комиссиями по ЧС).

К исходу первого и каждого последующего дня ведущий специалист

ГО ЧС организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных АСДНР. Готовит расчеты и предложения главе поселения (председателю комиссии по ЧС) для принятия решения по действию сил РСЧС и других сил на следующие сутки их действий.

Представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений и указаниями главы поселения (председателя комиссии по ЧС).

Начальники аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых для ликвидации ЧС, по прибытии в район действий организуют разведку; определяют порядок защиты личного состава при проведении работ и другие меры обеспечения; уточняют обстановку и полученную задачу, принимают решение, определяют и ставят задачи подчиненным.

Штабы и другие органы управления сил РСЧС обеспечивают командирам и начальникам поддержание непрерывного управления при организации и проведении экстренных мер по защите и оказанию помощи пострадавшему населению, спасению материальных и других ценностей.

Силы РСЧС в практических действиях руководствуются соответствующими уставами, наставлениями, руководствами и другими документами, определяющими порядок и способы проведения АСДНР.

В ходе проведения АСДНР комиссия по ЧС обязана:

- поддерживать устойчивую связь с вышестоящими, подчиненными органами управления, в том числе с оперативными группами, развернутыми в районе ЧС, взаимодействующими и соседями;
- постоянно осуществлять сбор, анализ и оценку обстановки, своевременно докладывать начальникам расчеты, выводы и предложения;
- осуществлять оценку объема и характера, предстоящих АСДНР, вести учет их выполнения;
- вносить уточнения в разработанные планы и своевременно доводить задачи до подчиненных, взаимодействующих органов управления, контролировать правильность их выполнения;
- обеспечивать повседневную деятельность главы Буготакского сельсовета (председателя комиссии по ЧС) по организации и руководству проводимыми работами, готовить необходимые данные и расчеты для уточнения им решения или принятия нового;
- обеспечивать поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления, силами РСЧС, а также с взаимодействующими соседними органами управления;
- вести учет потерь населения, личного состава и техники, принимать меры по созданию (восстановлению) резерва сил и средств;
- своевременно докладывать в вышестоящий орган управления (комиссию по ЧС) о принятых решениях, поставленных подчиненным задачам и их выполнении;
- постоянно информировать об обстановке, принимаемых мерах, взаимодействующие и соседние органы управления;
- принимать меры для повышения устойчивости и непрерывности

управления.